

从产业结构调整看东北工业面临的困境及解困思路

刘楷

摘要：东北工业是我国工业体系中的重要组成部分，东北工业的振兴，要同其自身特点相符合，本文从结构转换和投资的角度，论述了东北工业近年来增长速度下滑的原因及影响，并对东北工业的再次振兴提出了建议和思路。

关键词：振兴东北；结构转换；投资不足；振兴思路

东北工业在我国积极中占有不可或缺的地位，习近平总书记对东北振兴高度重视，2013年以来，三次赴东北考察，从产业、民生、国有企业改革等方面，对东北振兴做出了重要指示。当前，东北处在结构调整期和转型期，经济增长缓慢且面临着很大困难，同时也应看到，在结构转型和调整过程中，东北工业的发展也存在很多亮点，取得了一些成绩，但由于局部的亮点但尚未能带动工业经济全面腾飞，增长速度仍然较慢。全面客观地分析东北工业发展中存在的问题和成绩，对于振兴东北工业至关重要。

一、工业增长现状

1. 工业增长速度严重下滑，全国地位显著下降

(1) 增长速度严重下滑

从表1看到，以工业增加值计算的东三省的工业增长相对速度，在2009年达到最高值之后，从2010年开始缓慢下降，其中辽宁在2012年，吉林和黑龙江在2013年的增长速度开始低于全国工业的增长速度，2014年以后，三省增长速度和全国工业的增长速度迅速拉大，2015年辽宁工业为负增长，黑龙江工业增长速度接近于0，仅吉林增长速度稍高。三省在全国工业增长速度的排位，由2009年的10、11、19位，迅速下滑到2015年的31、22、28位。

表1 2007~2014年东北各省工业相对增长速度

	工业增加值相对增长速度									增长速度排名		
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2009	2010	2015
辽宁	1.14	1.36	1.53	1.13	1.07	.99	.99	.58	-.79	10	18	31
吉林	1.28	1.44	1.53	1.27	1.35	1.41	.99	.80	.87	11	12	22
黑龙江	.85	1.02	1.10	.97	.97	1.05	.71	.35	.07	19	26	28

资料来源：根据中国统计信息网提供的数据计算。注：各地区相对增长速度=各地区增长速度/全国增长速度

(2) 占全国百分比下降

从表1和表2看到，自2006年以来，2009年和2013年为东北三省经济发展的转折点，2009年为东北工业的相对增长速度最高的年份，2009年以后开始下降，但仍高于全国工业增长速度，2013年东北工业的增长速度开始低于全国工业的增长速度，并加速下降，占全国工业的百分比开始下降，2014年东北工业的主营业务收入占全国的百分比下降到7.86%，小于2008年数值，略高于2007年。辽宁、吉林、黑龙江的工业发展状况，也大抵如此。

表2 2006年以来东北各省工业主营业务收入占全国百分比(%)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
辽宁	4.46	4.49	4.87	5.14	5.17	5.09	5.19	5.07	4.54
吉林	1.42	1.48	1.62	1.79	1.81	1.99	2.13	2.13	2.12
黑龙江	1.84	1.63	1.64	1.42	1.42	1.36	1.35	1.32	1.20
东北	7.73	7.60	8.14	8.35	8.40	8.44	8.67	8.52	7.86

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

2. 辽宁增长速度下滑，使整体形势更加严峻

在本轮增长速度下滑中，占东三省工业总量份额 50%，曾经在始于 2004 年的振兴中率先崛起，成为当时东北振兴的龙头辽宁，自 2009 年以来，工业增长速度急速下降，对东北工业的下滑，产生了重大影响。黑龙江工业由于对资源产业的依赖性在东三省中最大，面临的问题也最多。吉林工业虽然有汽车等产业支撑，工业下滑速度比辽宁、黑龙江较慢，但毕竟总量相对较小，且在东北工业增长的大环境下，增长也速度较慢。由此可见，辽宁在东北占有如此重要的地位，解决好辽宁工业的健康发展，是东北重新振兴的关键和核心。

3. 国有企业改革未能解决企业持续发展问题

国有企业改革，曾经是振兴东北的重要手段之一，但随着时间的推移，逐步显现出国有企业改革对东北经济活力的提升，没有起到本质的提高。

首先，国企的活力没有本质的提升。东北国企改制后，辽宁、吉林、黑龙江国有控股企业工业总产值占规上工业总产值的百分比，从 2006 年的 45.52%、61.70%、77.29%，分别下降到 2014 年的 25.54%、35.81%和 47.22%（销售产值），改制后有限的国有企业主要集中在能源原材料和装备制造业。这两类行业在 2008 年的国际金融危机之前和之后的一段时期内市场需求旺盛，造成了对行业潜在问题的忽视，重视速度而忽视了质量，特别是资源产业的发展中，缺乏居安思危的意识，当危机来临时，以前掩盖的矛盾逐步显现出来，严重影响了东北工业的持续发展。以辽宁为例，煤炭开采和洗选业的 73.35%（主营业务收入，本段下同）、石油和天然气开采业的 100%、石油加工、炼焦和核燃料加工业的 80%、黑色金属冶炼和压延加工业的 48.8%、铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业的 74.33%，都为国有控股企业，能源原材料工业发展遇到困境，是造成了国有企业发展艰难的重要因素。

此外，国有企业负担仍然较重。从表 3 看到，尽管从 2006 年到 2014 年，国有控股企业产值和上缴增值税占规上工业产值和上缴增值税的百分比都有大幅下降，但国有控股企业上缴增值税百分比和产值百分比相比，却有较大幅度的上升，特别是吉林和黑龙江两省，上升幅度更大，国有控股企业上缴增值税占规上工业上缴增值税的百分比，吉林大于 50%，黑龙江接近四分之三。国有企业负担不减，无疑制约了企业的自我发展能力。

表 3 东北三省国有控股企业产值利税在规上工业中地位

	国有控股上缴增值税占规上工业上缴增值税百分比			国有控股工业总量占规上工业百分比			增值税所占百分比/工业产值所占百分比		
	2006	2008	2014	2006	2008	2014	2006	2008	2014
辽宁	55.49	44.96	32.30	45.52	39.60	25.54	1.22	1.14	1.26
吉林	69.76	59.21	56.60	61.70	49.00	35.81	1.13	1.21	1.58
黑龙江	87.27	77.32	72.58	77.29	67.90	47.22	1.13	1.14	1.54

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。注：2006 年数据为工业总产值，2008 和 2014 年数据为销售产值

4. 工业发展中也存在一定亮点

尽管东北经济面临着巨大困难，但是近年来，也出现了一批新型产业，成为经济发展，如沈阳新松机器人，鹤立鸡群，企业年销售收入 16 亿元。这家中国最大的机器人工厂；沈阳机床集团从濒临绝境到砥砺求生再到奋力创新，开发出了全球第一个使机床成为智能、互联产品的数控系统——“i5”数控系统。此外，面对困难，各地方政府也出台了新形势下加快装备制造业发展的措施。上述亮点是东北再度振兴的希望。

二、结构调整产生的问题

东北处在产业结构调整期，传统优势行业没有得到充分发挥，新型产业又未能担当起加速经济发展的重担，是东北工业增长乏力的重要原因。

1. 优势行业全国地位迅速下滑

传统优势行业发展速度急速下降,是造成本次东北工业下滑的重要因素。东北传统的优势产业为能源原材料产业和装备制造业,2005至2010年间,在国家对能源原材料和装备制造业产品需求旺盛的背景下,东北的能源原材料工业和装备制造业,也实现了快速发展,而装备制造业作为东北率先走出低谷的行业,对这一阶段东北工业的振兴起到了重要的引领和支撑作用。2010年以后,随着需求形势的变化,东北能源原材料工业和装备制造业逐步进入了发展的低谷。

从表4看到,2009年到2014年,全国能源原材料行业销售产值增加了1.11倍,辽宁和黑龙江仅增加了0.92倍和0.24倍,吉林稍高增加了1.26倍。能源原材料工业在辽宁和黑龙江两省中占有重要地位,该行业增长速度大幅下滑,是影响东北工业增长的重要因素。

东北的装备制造业,增长也比较缓慢。从2009年到2014年,全国装备制造业销售产值增加了1.24倍,辽宁和黑龙江装备制造业仅增加了1.06倍和0.30倍,低于全国装备制造业的增长速度,吉林虽然增加了1.98倍,但规模小。装备制造业在各自省份工业总量中所占百分比,辽宁略有上升,黑龙江则下降较多,吉林小幅上升。

东北三省优势产业发展中出现的问题,对各自地区的影响,有很大差别。辽宁作为东北能源原材料产业和装备制造业的主体和精华所在,能源原材料工业和装备制造业增长速度放慢,对东北和辽宁本身的工业都产生了极大的负面影响;而黑龙江面临的问题是能源原材料产业和装备制造业的发展速度严重落后,造成该省工业停滞不前;吉林相应行业增长速度略快于全国行业的增长速度,造成该省的工业增长速度,居于全国中游地位,但由于总量小,对东北工业总体的影响较小。

表4 东北三省2009~2014年工业销售产值增长状况

	销售产值 2014/2008				销售产值占全国相应行业百分比					
					辽宁		吉林		黑龙江	
	辽宁	吉林	黑龙江	全国	2008	2014	2008	2014	2008	2014
能源原材料	1.92	2.26	1.24	2.11	43.86	41.58	31.29	25.29	54.80	38.90
轻工	2.40	3.42	3.32	2.43	19.01	22.52	27.21	33.26	20.57	38.99
装备制造	2.06	2.98	1.30	2.24	31.39	31.89	34.64	36.83	15.98	11.84
其他	1.97	3.66	2.52	.88	.35	.34	.15	.20	.18	.26
电煤水	1.38	1.85	2.07	1.97	5.38	3.67	6.71	4.43	8.46	10.00
总	2.02	2.80	1.75	2.21	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

资料来源:根据相关年份的《中国工业统计年鉴》提供的数据计算。注:电煤水为:电力、热力、燃气及水生产和供应业。

2. 新兴产业尚不能担当重任

以农产品加工业为代表的轻工业,近年来在东北发展迅速,吉林、黑龙江的轻工业,在2009~2014年间的增长速度都高于全国轻工业的增长速度,辽宁轻工业的增长速度即使稍低于全国轻工业的增长速度,但也高于辽宁同期能源原材料和装备制造业的增长速度。但由于轻工业在地区工业总产值中所占百分比相对较小,例如辽宁从2008年的19.01%上升到2014年27.21%,吉林从27.21%上升到33.26%,黑龙江从20.57%,上升到38.99%,作为引领地区增长的行业来讲,所占百分比仍然偏小,因而对地区工业增长的拉动作用有限。

此外,尽管东北近年来发展战略新型产业取得了若干成就,但毕竟规模小,对提升工业增长速度很难产生积极影响。

3. 能源原材料资产庞大转型困难,且集中在国有工业

能源原材料工业净资产数量庞大,成为东北工业转型的重要障碍。尽管从全国范围看,东北能源原材料工业的净资产占行业净资产百分比随着主营业务收入占行业的百分比的下滑而同时减少,但在东三省内部看,2014年能源原材料工业净资产占各地区工业净资产的百

分比,辽宁为 41.98%,吉林为 38.46%,黑龙江高达 54.68%,特别是吉林和黑龙江两省,2014 年净资产占地区工业净资产百分比远高于主营业务收入占地区主营业务收入百分比。

东北的资源产业中,国有企业在其中的某些行业还占有绝对优势。从表 6 中看到,在煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、石油加工、炼焦和核燃料加工业、黑色金属冶炼和压延加工业等行业,国有控股企业占有绝对优势,为结构调整增加了难度。

表 5 2008、2014 年东北三省工业资产、主营业务收入状况

		辽宁		吉林		黑龙江		东北	
		2008	2014	2008	2014	2008	2014	2008	2014
占全国工业相应项目百分比	净资产	2.404	1.749	0.875	0.795	1.244	1.136	4.523	3.681
	主营业务收入	2.192	1.851	0.571	0.505	0.941	0.468	3.704	2.824
占地区工业百分比	净资产	44.05	41.38	42.31	38.46	54.35	54.68	46.08	43.96
	主营业务收入	44.92	41.98	35.18	23.97	57.19	38.68	45.45	36.56

资料来源:根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

表 6 2014 年东北三省能源原材料工业国有及国有控股企业固定资产占地区同行业固定资产百分比

	辽宁	吉林	黑龙江
煤炭开采和洗选业	91.93	69.10	87.14
石油和天然气开采业	100.00	70.97	100.00
开采辅助活动	96.49	91.75	72.21
石油加工、炼焦和核燃料加工业	88.45	-	88.31
黑色金属冶炼和压延加工业	70.79	-	-
有色金属冶炼和压延加工业	-	57.18	-

资料来源:根据辽宁、吉林、黑龙江 2015 年统计年鉴提供的数据计算。

三、投资力度不足是制约增长的关键

东北经济的停滞有多种原因,但深层次的原因之一是,由于总体投资力度减小导致产业发展活力降低所致。

1. 投资规模迅速下降是造成产业发展缓慢的根本原因

以全国 31 个省级单位为样本,以各地区主营业务收入增长速度和固定资产原价增长速度为变量,分别计算主营业务收入增长速度(2014/2008)同下列固定资产原价增长速度 2014/2008、2013/2007、2012/2006 之间的相关性,结果见表 7。从表 7 中看到,我国各地区主营业务收入增长速度同固定资产的增长速度高度相关,但同提前一年和两年的固定资产原价增长速度的相关性要远高于和同期固定资产增长速度的相关性,可见,固定资产的增长对随后工业增长所起作用不容忽视。但同时从表 8 看到,2009~2014 年间,辽宁和黑龙江工业的固定资产增长速度在全国属于比较慢的地区,他们的固定资产增长速度在全国各省级单位中分别居第 24 和 28 位。可以说,固定资产增长速度较慢,是影响东北工业增长的决定性因素。

表 7 我国地区工业增长速度和固定资产投资增长速度相关性

	主营业务收入(2014/2008)增长速度同下列固定资产原价增长速度之相关性		
	固定资产原价(同期) (2014/2008)	固定资产原价(提前一年) (2013/2007)	固定资产原价(提前两年) (2012/2006)
R	0.471	0.762	0.762
P	0.008	0.000	0.000

资料来源:根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

表 8 东北三省主营业务收入、固定资产原价增长速度在全国各省级单位中排名

	主营业务收入增长速度排名	固定资产原价增长速度排名		
	2009~2014	2007~2012	2008~2013	2009~2014
辽 宁	24	23	23	25
吉 林	8	4	2	3
黑 龙 江	28	28	27	27

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

2. 投资方向偏差加剧了工业增长速度下降

(1) 传统优势产业投资受到削弱

从表 9 到，东北三省的辽宁、吉林、黑龙江 2009~2014 年，能源原材料、轻工、装备制造三大类产业的固定资产增长速度中，都是轻工业增长最快，而传统的优势产业，装备制造和资源相关产业则增长相对较慢。如果说能源原材料行业投资增长较慢，是由于结构调整优化所致，还有一定合理性外，装备制造业投资增长较慢，则十分不合理，2009~2014 年，全国装备制造业固定资产原价增加了 1.47 倍，增长速度较快的重庆、安徽、湖南、河南、四川增长了 2.24、3.99、2.71、3.60、2.73 倍，而辽宁和黑龙江仅增长了 0.94 和 0.89 倍，吉林相对较快，增长了 2.89 倍，投资速度的减缓，无疑会使优势产业发展后劲减小，影响了工业总体的增长速度。

从我国地区增长的模式看，增长较快的地区一般是轻工和装备联合拉动(刘楷,2015)，而东北仅是增长较慢的装备制造业在单独拉动工业增长，东北增长焉有不慢之理。此外，从表 9 中看到，即使是东北大力发展的轻工业，投资增长速度虽然高于全国平均水平，但同其他增长较快地区相比，增长速度仍然相对较慢。

表 9 2009~2014 年东北三省和其他增长较快地区固定资产原价增长速度

	固定资产原价 2014/2008				
	能源原材料	轻工业	装备制造业	其他行业	电煤水
辽 宁	1.86	2.40	1.94	1.92	1.89
吉 林	2.88	4.19	3.89	7.68	2.08
黑 龙 江	1.81	2.42	1.89	1.71	1.85
安 徽	2.61	3.06	4.99	3.87	1.60
江 西	2.51	2.25	2.32	0.28	1.68
河 南	2.46	4.05	4.60	2.57	1.63
湖 南	2.54	2.79	3.71	2.39	1.91
重 庆	3.03	3.17	3.24	19.98	2.10
四 川	2.91	2.49	3.73	22.83	2.80
全 国	2.45	2.34	2.47	1.55	1.94

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。注：电煤水为：电力、热力、燃气及水生产和供应业。

(2) 投资方向和支柱产业发展相互错位

从表 10 看到，东三省在 2009~2014 年固定资产增长速度最快的前 10 位和前 15 位的行业中，支柱行业无论从数量和销售产值所占百分比，均不到全部行业数量和销售产值的三分之一。而其他增长较快的地区中，相应的支柱行业数量和支柱行业产值所占百分比均超过 50%。显然，支柱行业投资上的差距，加大了东北工业同增长速度较快地区增长的差距。

表 10 2009~2014 年东北及工业增长较快地区固定资产增长速度前 10、15 位中支柱行业对比

行业固定资产原价 2014/2008	
--------------------	--

	排名前十位, 且 2014 年为支柱产业		排名前 15 位, 且 2014 年为支柱产业	
	行业数量	占地区工业销售产值百分比	行业数量	占地区工业销售产值百分比
辽 宁	3	15.39	6	31.06
吉 林	1	2.54	3	20.13
黑 龙 江	3	28.13	6	28.09
天 津	6	25.17	8	34.77
重 庆	5	28.55	8	65.37
安 徽	6	33.12	8	44.05
江 西	7	48.74	9	59.61
湖 南	6	35.05	9	47.89
四 川	7	44.85	10	52.71

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

3. 投资力度不够导致技术进步受到制约

在我国企业技术创新能力相对不足的情况下, 固定资产投资无疑成为企业采用新技术的重要手段。东北各行业投资力度较小, 无疑制约了整体工业的技术进步。

(1) 投资方向转换导致新、老行业技术更新受阻

2009 年之前, 经过振兴东北, 东北工业的固定资产质量较之以前有了显著的提升和优势。从表 11 看到, 2008 年, 辽宁、吉林固定资产新度大于全国相应行业的分别有 20、26 个, 但到 2014 年迅速下降到分别仅有 8、5 个, 占辽宁和吉林工业总产值 (2014 为销售产值) 的百分比从 2008 年的 51.70% 和 39.77% 迅速下降到 18.01% 和 3.29%。黑龙江从 13 个上升到 18 个, 但绝对数量较少, 行业数量和产值所占百分比均有所上升。此外, 辽宁和吉林固定资产新度大于行业新度的行业 2014 年比 2008 年不但数量下降幅度大, 而且重合率低, 辽、吉、黑三省分别仅为 15.0%、11.54% 和 53.85%, 2014 年同 2008 年的重合率低, 说明了在结构转换过程中, 原有行业资产老化, 新的行业投资力度不足, 从而制约了产业发展。

和增长快的地区对比, 东北的差距更加明显, 从表 11 看到, 这些地区 2014 年固定资产新度大于行业新度的行业比 2008 年或上升, 或轻微下降, 且和 2008 年的行业高度重合, 重合度基本都在 60% 以上, 反映了这些地区投资的持续性, 由此造成技术进步的累积, 提升了产业的竞争力。

表 11 2008、2009 年东北三省及增长较快地区行业固定资产新度状况

	新度大于全国行业新度						
	数量				占地区工业总百分比		
	2008 (A)	2014 (B)	二者重合行 业 (C)	C/A, %	2008	2014	二者重合的行业 2014 年所占百分比
辽 宁	20	8	3	15.00	51.70	18.01	10.41
吉 林	26	5	3	11.54	39.77	3.29	3.18
黑 龙 江	13	18	7	53.85	17.46	43.37	26.22
重 庆	25	28	18	72.00	73.93	64.51	49.54
江 西	13	17	7	53.85	23.28	24.20	8.23
安 徽	30	22	19	63.33	86.74	54.17	50.29
湖 南	26	34	24	92.31	69.06	91.56	67.37
河 南	33	32	30	90.91	97.20	87.99	83.45
四 川	23	19	14	60.87	60.80	34.77	28.45
天 津	12	24	9	75.00	45.59	53.92	27.63

资料来源：根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

(2) 投资增加的产业中投资力度不够

从表 12 看到, 2009 年~2014 年期间, 东北各地区固定资产增长速度前 15 位的行业有如下特点: 第一, 在起始年 2008 年, 这些行业中固定资产新度大于全国相应行业固定资产新度的行业的数量, 且其中的支柱行业数量同增长较快的地区相差不大; 第二, 东北增长较快行业中, 到 2014 年, 固定资产新度大幅下降, 除黑龙江外, 辽宁、吉林的大部分行业的固定资产新度都小于全国相应行业的固定资产新度, 且其中支柱行业数量为零, 而国内增长较快地区, 如重庆、安徽、江西、湖南等, 则大部分行业固定资产新度则大于全国相应行业的固定资产新度。由此可以看出, 东北即使投资增长快的行业, 其固定资产的更新程度, 同增长较快的地区相比, 也有较大差距。

表 12 2009~2014 年东北三省及部分地区固定资产投资增长较快行业固定资产新度变化

	2009~2014 年各地区固定资产增长速度前 15 名, 且新度大于全国行业新度的行业数量			
	2008		2014	
	数量	其中支柱行业	数量	其中支柱行业
辽 宁	11	4	3	0
吉 林	12	2	0	0
黑 龙 江	8	2	8	4
重 庆	12	4	12	6
江 西	6	2	6	2
安 徽	13	6	10	5
湖 南	13	5	15	9
河 南	14	4	15	9
四 川	11	6	8	3
天 津	5	3	11	5

资料来源: 根据相关年份的《中国工业统计年报》提供的数据计算。

四、解决方法和思路

1. 对东北工业增长下滑的原因要有清醒的认识

东北工业增长再度下滑, 可以解释的原因有多种, 但通过本文的分析, 可以看到, 东北的工业增长, 虽然受到体制、机制等方面的制约, 但核心问题有两点, 其一是由于处在产业结构大幅调整期间, 新产业的接续没有能弥补退出产业所留下的空间, 因而对增长速度产生影响; 其二是原有优势产业的投资力度减小, 而接续产业的投资力度又没有达到应有强度, 造成产业发展后劲不足。对东北工业投资能不能长时期的坚持投入, 投资的方向是否正确, 都会对东北的工业具有重要影响。

现在有一种观点认为, 国家对东北的持续投入是一种资金上的浪费。但通过本文上面的分析, 可以明显地看出, 资金投入仍是我国现阶段工业持续发展、技术创新不可缺少的必要条件, 2008 年以来, 东北在工业上的投资, 不是太多而是显著不足, 东北工业的性质, 决定了民间投资可选择的产业不如沿海经济发达地区广泛。在科技创新能力不足的情况下, 固定资产的更新, 代表了技术的更新。因此, 在坚持体制、机制改革的前提下, 持续不断的投入, 并维持一定的规模和力度, 是东北工业走出困境的必由之路。

2. 正确认识东北国有工业的作用

改革开放以来, 东北工业的起落, 和国有企业的发展密切相关, 即使到目前, 东北国有及国有控股企业, 在东北各省工业中所占比例已下降到 1/4 (辽宁) 1/3 (吉林) 1/2 (黑龙江), 但仍是影响工业走向的主导力量, 因此, 要使东北工业的健康发展, 对东北国有企业作用和对国有企业的投入的认识至关重要。应当看到, 东北工业从发展历史、产业结构的特点、在国内工业体系中的作用、企业的技术水平、企业规模、产业工人的特点、以及企业

的创新基础等方面，有其自身的特点，在全国工业经济中具有不可替代的作用，只能发展，不能削弱。东北国有企业的特点，决定了企业改革的路径和方法，不能完全照搬其他地区的经验，必须结合东北工业的实际情况，走出自己的道路，通过大规模削弱国有企业来搞活东北工业的做法，并不适合东北的实际情况，因此，正确认识东北工业在全国工业中的地位和作用，通过切合东北实际状况的改革方式，焕发国有企业活力，对东北工业的再次振兴至关重要。

3.深化国有企业改革

东北的国有企业，经过上一轮的改革，国有企业在工业总量中所占百分比已经比较低，基本为行业内大型的骨干企业。对国有企业存在的困难，要全面、辩证地分析，这其中既有体质上的因素，也有非体质因素，如经济大环境的影响等，因此，深化国有企业的改革，不能一私了之、一混了之，要充分依托国有企业的技术优势，在资金上加以扶持，以“中国制造 2025”为发展方向，积极开发新产品，坚持走技术创新之路，壮大国有企业。

在国有企业改革中，要努力实现老企业顺利转型、新企业壮大发展，企业的发展要遵循两条道路，第一，老企业的转型中，要严格遵循市场规律，淘汰落后产能，依托企业的技术基础，开发新产品，使企业释放出潜能；第二，对涌现出的新企业，要创造条件，以技术创新为突破口，通过创新带动企业发展。

4.明确重点投资行业，打造行业精品

东北的工业虽然面临很大困难，东北工业的基础、性质和产品在全国工业中的地位，决定了装备制造业和能源原材料工业仍然是未来工业发展的重要方向。特别是在精品数控机床、专用设备制造、电站装备、铁路、船舶设备制造、汽车制造、航空器材及设备制造、钢材特别是精品钢材、石化产品等方面，仍存在着其他地区所不可替代的优势，只要持续增加投入，持续创新，打造行业精品、掌握行业技术制高点，一定能成为全国行业的龙头，能够成为经济增长的龙头。

5.高度重视东北军工企业的发展

东北聚集是我国军工企业的重点聚集区，这是东北的宝贵财富。军工企业往往具有先进的上产和研发技术，比较强的创新能力和高水平的职工队伍，要珍惜这一优势，引导军工企业和发展壮大，并积极创造条件，同地方经济相融合，并作为经济的重要增长点，带动经济增长。

6.扶持新企业迅速成长壮大

当前东北涌现出了一批以高新技术为依托的新型企业，这些企业充分依托互联网，在智能制造、机器人、新材料等领域，开发出了一批新产品，这是当前东北经济出现的新特点，要大力扶持、珍惜这些企业，创造条件，使其发展壮大。

7.坚持全方位对外开放

东北工业的出口要紧密结合自身的产业特点，以“装备制造、创新、成套装备”等特色为优势，积极参与全方位的对外开放，借助互联网”等新型平台，积极参与到“一带一路”战略、对俄贸易中，以发展中国家为出口重点，以精品机床、大型电站设备、船舶、机车等为突破口，使对外出口有大的发展。

还要积极吸引国内外先进技术和资金投入到东北的产业升级、企业改革之中，通过吸引外部要素，全面提升东北工业的竞争力。

参考文献：

[1]李晓鹏. 东北经济衰败，真的是体制作怪？[OL].中华网黑龙江频道.2016.5.16.

[2]刘楷.我国地区工业结构变化和工业增长分析[J].经济管理，2015，(6).